

21 maj 2018

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige

§ 141

Dnr KFKS 2016/704

Revidering av Nacka kommuns översiktsplan ”Hållbar framtid i Nacka”

Antagande

Beslut

Kommunfullmäktige antar reviderad översiktsplan med justeringar i enlighet med beslut i stadsutvecklingsutskottet den 10 april 2018.

Ärende

Revideringen av översiktsplanen utgår från kommunfullmäktiges beslut i juni 2016 om översiktsplanens aktualitet. Avsnitten om vision, mål och strategier har behållit rubriker och huvudsakligt innehåll, men uppdaterats vid behov. Kvantitativa och mätbara mål har införts för bostäder och arbetsplatser.

De viktigaste förändringarna i mark- och vattenanvändningen är den ändrade användningen för Bergs gård (f.d. Bergs oljehamn), delar av Dalkarlsängen i Boo och ett mindre verksamhetsområde vid Tyresövägen. En del av Gröna dalen är utredningsområde. Det innebär även justerade gränser och ändrade riktlinjer utifrån beslutade planprogram och naturreservat.

Handlingar i ärendet

Kommunstyrelsen den 7 maj 2017 § 146

Tjänsteskrivelse, enheten för strategisk stadsutveckling den 22 mars 2018, rev 26 april 2018

Utlåtande, mars 2018

Översiktsplan för Nacka kommun, antagandeverision mars 2018

Översiktsplanens underlag, antagandeverision mars 2018

Miljö och- hälsokonsekvensbeskrivning, antagandeverision mars 2018

Översiktsplanens karta, antagandeverision mars 2018




Länsstyrelsens granskningsyttrande

Samrådsredogörelse, augusti 2017

Ärendets tidigare behandling

Beslut i kommunstyrelsen den 7 maj 2017 § 146

Kommunstyrelsen föreslog kommunfullmäktige anta reviderad översiktsplan med justeringar i enlighet med beslut i stadsutvecklingsutskottet den 10 april 2018.

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

Yrkanden

Cathrin Bergensträhle (M) yrkade, med instämmande av Hans Peters (C), Jan-Eric Jansson (KD) och Gunilla Grudevall-Steen (L), bifall till kommunstyrelsens förslag.

Khashayar Farmanbar (S) yrkade, med instämmande av Rolf Wasteson (V), bifall till Socialdemokraternas ändringar i den reviderade översiktsplanen enligt bilaga 1 till protokollet.

Rolf Wasteson (V) yrkade, med instämmande av Sidney Holm (MP), bifall till Vänsterpartiets ändringar i den reviderade översiktsplanen enligt bilaga 2 till protokollet.

Mikael Carlsson (NL) yrkade bifall till följande ändringar i den reviderade översiktsplanen:

- Uppfyllnad av Nackas miljömål frisk luft och klimatpåverkan behandlas bättre i planen.
- Ryssbergen utgår som tät stadsbebyggelse och kvarstår som natur.
- Gröna dalen och området söder om Saltsjöbadsleden (U1) utgår Som utredningsområde.
- Arbetsplatsområden nära Tyresöleden (A9, A10) ersätts med utredningsområden.
- Planen utökas med att bättre beskriva påverkan på trafiken.
- Skvaltans trafikplats och Kvarnholmens trafikplats ska utredas först och därmed inte markeras som "utbyggnad vägnät" i översiktsplanen.

Cathrin Bergensträhle yrkade avslag på alla ändringsyrkanden.




Beslutsgång

I enlighet med Cathrin Bergensträhles yrkande avslag kommunfullmäktige Khashayar Farmanbars, Rolf Wastesons och Mikael Carlssons yrkanden.

I enlighet med Cathrin Bergensträhles yrkande beslutade kommunfullmäktige bifalla kommunstyrelsens förslag.

Reservationer

Khashayar Farmanbar reserverade sig mot beslutet för Socialdemokraternas fullmäktige-grupp.

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	--

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige

Sidney Holm reserverade sig mot beslutet för Miljöpartiets fullmäktige-grupp och ingav följande.

”Med en översiktsplanering ska vi få till en så bra fysisk miljö som möjligt i Nacka. Var det byggs och hur mark- och vattenområden används är aspekter vi tittar på för att få en bra helhet och en hållbar utveckling. Här ska ingå en planering med fokus på kollektivtrafik, gående och cyklister, hyresrätter för mer blandade boendeformer och strategier för att ta hand om dagvatten. Miljöpartiet ser att det brister på dessa områden och saknar här övergripande strategier.”

Mikael Carlsson reserverade sig mot beslutet för Nackalistans fullmäktige-grupp.

Rolf Wasteson reserverade sig mot beslutet för Vänsterpartiets fullmäktige-grupp och ingav följande.




”Mycket i översiktsplanen är bra men Vänsterpartiets främsta invändning avser frågor om hållbarhet. Planen beskriver ekologisk, ekonomisk och social hållbarhet. Vår uppfattning är att kommunens, dvs alliansens, prioritetsordning är först ekonomisk hållbarhet, sedan ekologisk och sist och tyvärr minst, social hållbarhet

Nacka är enligt SCB, men även andra mätningar, en av Sveriges mest segregerade kommuner. Nacka på jumboplats avseende hyresbostäder bland landets 30 största kommuner. Enligt SCB är andelen hyresbostäder i flerbostadshus 13,3%. Och andelen har minskat, sedan 2012 från 16,8%, redan det riktigt uselt. Med den andel hyresbostäder som ska byggas framöver enligt plan så kommer inte andelen att öka, tvärtom. Vänsterpartiet vill att andelen hyresbostäder ökar, till minst 1/3 av Nackas totala mängd bostäder samt att dessa bostäder ska ha en hyresnivå som gör att de kan efterfrågas av unga och personer utan hög inkomst.

Sammanfattningsvis struntar kommunen i social hållbarhet stort i detaljplaner. För privata exploatörer är det inte så intressant, de bygger och drar sedan, kommunen och medborgarna ska sedan leva med det som är byggt. Så det är viktigt att verkligen ställa krav på det i detaljplaner och därför behöver det också skärpas i översiktsplanen.

Men även när det gäller ekologisk mångfald finns en hel del att önska. Vi ser att när de kommersiella krafterna får spela så är den biologiska mångfalden t ex inte så viktig. Ett flagrant exempel på detta är att kommunen nu inom ramen för bygget av Nacka stad avser att bebygga en del av Ryssbergen som är något så unikt som en tätortsnära urskog med just en stor biologisk mångfald. Därför anser vi att det uttryckligen bör framgå av Översiktsplanen att Ryssbergen inte är ett område för exploatering.


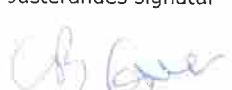

Som en del av den ekologiska hållbarheten så faller även klimatbelastning av trafiken. Nacka har som mål att andelen kollektivtrafikanter ska öka men då gäller det också att ta

Ordförandes signatur	Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande
		

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Kommunfullmäktige

konsekvenserna av det. Österleden är ett projekt som kommer att medföra ökad biltrafik - byggandet av trafikleder kommer att ta än mer mark till förfogande för trafiken, mark som vi istället behöver för bostäder, allmänna platser och gröna lungor.

Nacka kommer att få allt mer problem med dagvatten när Nacka stad och andra bostadskoncentrat byggs. En plan är att skicka ut dagvattnet i Järlasjön och rena det där i en bassäng, med stora konsekvenser för sjön som redan har allvarliga nedsmutsnings- och övergödningsproblem. Planerna på reningsbassängen i Kyrkviken, som dessutom kommer att bygga över en stor del av vikens öppna yta, måste läggas ner. Istället bör någon annan lösning aktualiseras, det vi ser som rimligast är att leda ut dagvattnet, efter rening i en tunnel mot Saltsjön.”

Ordförandes signatur 	Justerandes signatur 	Utdragsbestyrkande 
---	---	--

Ärende 14. Revidering av Nacka kommuns översiktsplan "Hållbar framtid i Nacka"

Socialdemokraterna yrkar på följande ändringsförslag.

Vision och övergripande mål

Ekologisk hållbarhet

Sida 13, Nytt stycke avsnittet Ekologiskt hållbarhet:

Ett ekologisk hållbart byggande innefattar byggnationsprocess som inkluderar ekologiskt hållbara material och arbetssätt, Ett gott exempel är trähus, som bidrar till bostäder som håller god kvalitet för de boende, processen innefattar enklare godare byggmiljö för grannar och de som redan bor i området, transporterna ger lägre miljöpåverkan med stor möjlighet till ekologiska materialval.

Social hållbarhet

Sida 14, Nytt stycke under avsnittet Social hållbarhet:

Social hållbarhet innefattar också tillgång till bostäder som fler har råd att efterfråga. Det handlar om att öka tillgången till små hyreslägenheter för unga och anpassade lägenheter för äldre i centrala lägen. Det innefattar också ökad social blandning och att aktivt arbeta för att öka områden med olika bostads- och upplåtelseformer. Social hållbarhet är också del av byggnationsprocessen. Genom sociala krav exempelvis kollektivavtalsliknande villkor på utförare skapas större social hållbarhet.

Ett effektivt och klimatanpassat transportsystem

Minskat resbehov

Sida 19, Nytt stycke under avsnittet Minskat resbehov:

ABC-staden är iden om att bygga stadsdelar som innefattar arbetsplatser, bostäder och centrumanläggningar. Det är ett sätt att bygga hållbarare städer med minskat resbehov.

Sida 19, Ny underrubrik om "Framtidens transporter":

Framtidens transporter

Del av en framtidsinriktad, modern och hållbar planering är att understödja och utveckla förutsättningar för framtidens trafikslag. Dagens kollektivtrafik bygger till stor del på principen "hub to hub", dvs att människor tar sig till och från en hub eller knutpunkt, exempelvis busshållplatser, för vidare gemensam transport. Denna princip kommer troligtvis att vara dominerande även framöver. Däremot finns tydliga tendenser att dagens "point to point"-resor som främst utgörs av privatbilism kommer att kunna bli del av ett effektivt kollektivtrafiksystem. Självkörande bilar och nya affärsmodeller kan skapa en situation där pooler av självkörande fordon kan kombinera frihetskänslan av "point to point"-resor med kollektivtrafikens effektiva användning av vägnätet. Detta är en trend att understödja. En tydlig trend Stödja införandet av självkörande bilar som aktiv komplement/del av kollektivtrafikflödet.

En attraktiv och hållbart byggd miljö

Sida 22, Ny underrubrik om "Hållbara, tillgängliga och sammanhållna kommundelar"

Hållbara, tillgängliga och sammanhållna kommundelar

Hela Nacka ska leva. Därför behövs balans och blandning av bostadsformer. Flerbostadshus och tillgång till hyreslägenheter, kooperativa hyreslägenheter behövs även i villatäta områden. Tillgång till kultur och fritid skapar trygghet och känsla av sammanhållning. Arbetsplatser som finns i hela Nacka ger bättre förutsättningar för bra livskvalitet och positiv utveckling av alla områden. Nacka kommun är i alltför stor grad uppdelad. Kommundelarna behöver bli mer sammanhållande. Det gäller både kommunikationsstråk såväl som byggnation för bostäder och verksamheter som naturligt sammanväver barriärer som finns mellan kommundelarna.

Mångfald och trygghet i livets alla skeden

Sida 29, Byt underrubrik:

Byt rubrik från: ~~Stöd till grupper med särskilda behov~~
till: Planering för äldre och grupper i behov av särskilt stöd

Sida 29, Lägg till följande mening:

Det är viktigt att försäkra sig om ett tillräckligt utbud av bostäder för äldre, gruppbonden för personer med funktionsnedsättning samt boende för personer med särskilda behov. Äldreboenden i centrala lägen och fler typen av boenden för äldre exempelvis trygghetsboenden är två komponenter i att tillhandahålla det stöd som behövs.

Generella riktlinjer för planering och byggande

Bt1

Sida 63, Lägg till nytt stycke:

Trolldalen bevaras som natur- och rekreationsområde. Generellt bör bebyggelsehöjden ta hänsyn till Henriksdalsringens utformning. Dock är det positivt att bygga högt på vissa ställen. Skärningen mellan Bt1, Bt2 och Bt3 ingår i det område som bör överdäckas, med ökad bebyggelse längs Svindersvikens norra strand. Tillgängliggör vattnet.

Bt2

Sida 64, Lägg till nytt stycke:

Skärningen mellan Bt1, Bt2 och Bt3 ingår i det område som bör överdäckas, med ökad bebyggelse längs Svindersvikens norra strand. Tillgängliggör vattnet.

Bt3

Sida 64, Lägg till nytt stycke:

Skärningen mellan Bt1, Bt2 och Bt3 ingår i det område som bör överdäckas, med ökad bebyggelse längs Svindersvikens norra strand. Tillgängliggör vattnet.

Bm8

Sida 68, Lägg till nytt stycke:

Ett trygghetsboende bör byggas i området.

Bg3

Sida 70, Lägg till nytt stycke:

Birkaområdet är möjligt utvecklingsområde för viss förtätning. Det är samhällsekonomiskt försvarbart att bygga tätt nära kommande t-banestation. Samtidigt bör hänsyn tas till områdets karaktär och dess kulturarv.

N4

Sida 77, Lägg till nytt stycke:

Skuruparken bör bli kulturresevat med hänsyn till stugornas kulturhistoriska värde. Trygghetsboende bör uppföras vid kanten av Skuruparken.

N14

Sida 79, Ersätt texten under "Utveckling av mark och bebyggelse" med:

Området utgörs till största delen av naturmark men viss bebyggelse finns i Drevinge och Östervik. Kompletteringar kan göras på befintliga bebyggda fastigheter. Området erbjuder närhet till Östervik och Duvnäs station, samt motorväg. Områdets framtida användning ska därför utredas.

N16

Sida 79, Lägg till nytt stycke:

Viktigt att Nackas marina särart fortsätter stödjas genom båtvarv och marin verksamhet i Skutvikten.

U1

Sida 84, Ersätt texten under "Utveckling av mark och bebyggelse" med:

Gröna dalen bör utvecklas till kvalitativ mötesplats för idrott, kultur och park, inklusive kolonilotter och uteserveringar.

Ärende 14. Revidering av Nacka kommuns översiktsplan

Vänsterpartiet yrkar på följande ändringar:

Vi instämmer i Socialdemokraternas förslag till ändringar. Utöver det yrkar vi på följande ändringar:

S14 Social hållbarhet:

I (s) alternativförslag läggs följande in före meningen "Social hållbarhet är också en del av byggnationsprocessen":

"Planeringen ska utgå från att andelen hyresbostäder i kommunen ökar, 1/3 av alla bostäder ska vara hyresrätter. Viktigt är också att kommunen använder alla till buds stående möjligheter för att hålla nere hyrorna i de nybyggda hyresbostäderna."

S16 Ett effektivt och klimatanpassat transportsystem

I slutet av stycket "Bra kollektivtrafik med stor kapacitet och god tillgänglighet" läggs följande till:

"För att göra båttrafiken attraktiv behövs dock kompletterande matarbussar.

Förlängning av tunnelbanan från Nacka centrum till Orminge är angelägen. Planeringen bör ta det som utgångspunkt och kommunen bör agera gentemot Landstinget för att få till en utbyggnad. Även Älta är i behov av tunnelbana, något som kommunen också bör agera utifrån."

Avsnittet "Ostsektorns expansion ställer krav på vägtrafiknätet" ändras. Stycket i slutet av sid 16 stryks. Texten på sid 17 kompletteras med meningen "Därför är ett byggande av Österleden/Östlig förbindelse direkt olämplig.". Meningen skjuts in före styckets sista mening.

S24 Värna natur och vatten för rekreation och biologisk mångfald

Avsnittet "Höga naturvärden nödvändiga för biologisk mångfald" kompletteras med meningen "Därför är det olämpligt att bygga i Ryssbergen som är en unik storstadsnära urskog." Meningen skjuts in före meningen "Detsamma gäller för naturbetesmarker...".

S32 Starkt näringsliv. Bra handelsutbud och gott om mötesplatser i hela Nacka

I avsnittet "Både bostäder och arbetsplatser" läggs följande stycke till:

"Med den starka betoning på utveckling av "Nacka stad" som pågår riskerar övriga delar av kommunen att hamna på efterkälken. Det är viktigt att övriga delar av Nacka utvecklas."

S 35 i avsnittet "Fler attraktiva mötesplatser som stärker sammanhållningen" läggs följande mening till på slutet: "För att göra mötesplatserna inkluderande är det viktigt att de inte ställer krav på konsumtion:".

Ett mål läggs till "Mötesplatser som inte kräver konsumtion tillskapas"

S61 Generella riktlinje för planering och byggande

I avsnittet "Avfallshantering" införs en ny punkt efter den befintliga fjärde:

"Matavfallsinsamling ska vara obligatorisk för alla bostäder"

S77 Natur och större rekreationsområden

Avsnittet "N1 Ryssbergen" kompletteras med meningen "p.g.a. naturvärdena är det olämpligt att bygga i området."

S86 Bostadsförsörjning

Avsnittet "Övergripande mål" infoga en ny punkt efter den fjärde: "För att minska segregationen i Nacka är det väsentligt att de hyresbostäder som byggs har låg hyra. Kommunen har flera verktyg för att medverka till det."

Avsnittet kompletteras också med en punkt "1/3 av Nackas bostäder ska vara hyresbostäder."

S88 avsnittet "Mer nybyggnad av hyresrätter". Kompletteras med texten: "Kommunen ska agera för att uppnå att en 1/3 av alla lägenheter i kommunen är hyresbostäder samt att de nybyggda hyresbostäderna har låg hyra. Detta skulle avsevärt förenklas om kommunen åter lät bygga upp ett kommunalt bostadsbolag".

Avsnittet "Bostäder för särskilda behov" kompletteras med en ny mening som läggs in före "Även små, prisvärda...": Detta bör kunna åstadkommas om kommunen lyckas med sitt mål om att 1/3 av alla bostäder ska vara hyresbostäder och att de nytillkomna hyresbostäderna har rimlig hyra."

S89 Säkerställande av riksintressen

I avsnittet Kommunikationer stryks de tre meningarna om Östlig förbindelse.

S94 Hur Nacka avser att följa gällande miljökvalitetsnormer

Avsnittet "Åtgärder för att uppnå målet" kompletteras med en punkt: "Sjösystemet Järlasjön, Sickla sjö skyddas genom att dagvatten från omlandet leds till Saltsjön i tunnel istället för att renas i Kyrkviken".